

Raadsvoorstel

Onderwerp	Project ontsluiting locatie Nutricia
Zaaknummer	
Documentnummer	DOC-2017-003172
Versie	
Auteur	dhr. Ing. H.W.P. Hamster MSc h.hamster@zoetermeer.nl 079-3468533
Gemeentesecretaris	Koek, H.M.M.
Directeur	Dhr. R. van Nood
Portefeuillehouder	Dhr. M.J. Rosier
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Veiligheid Inrichting van de stad Economie Openbaar gebied
Indien geheim	Reden: Bijlage 2 ivm economische belangen Termijn: Voor de looptijd van het project (tot zomer 2019)
Eerdere besluitvorming	Raadsbesluit d.d 17 februari 2014 – ontsluiting Nutricia via Rokkeveenseweg / Fokkerstraat Amendement 1402-A d.d 17 februari 2014 - nader onderzoek naar een verkeersveilige oplossing via industrieterrein Rokkehage.
Samenvatting	<p>Sinds 2008 is het weren van vrachtverkeer uit het dorp onderwerp van onderzoek. Aanleiding hiervoor vormde een dodelijk ongeval op de kruising van de Eerste Stationsstraat en de Karel Doormanlaan. Door direct verkeersmaatregelen te treffen zijn verdere incidenten de afgelopen jaren voorkomen. Toch blijft de behoefte bestaan aan een duurzame en verkeersveilige oplossing voor de afwikkeling van het vrachtverkeer dat nu door het dorp rijdt.</p> <p>Na verschillende onderzoeken en een raadsbesluit in 2014 leek het probleem te worden opgelost. In 2016 strandde deze oplossing echter ook, mede door de verwachte toename van het vrachtverkeer, zodat er hernieuwd onderzoek nodig werd. Dit heeft nu echter wel geleid tot een oplossing die het vrachtverkeer echt uit het Dorp weert.</p> <p>Voorgesteld wordt om de ontsluiting van de locatie Nutricia voor af- en aanrijdend vrachtverkeer, langs de A12 en via bedrijventerrein Rokkehage planologisch mogelijk te maken en te realiseren.</p> <p>De raad wordt gevraagd middelen (beschikbare krediet min te</p>

	<p>verwachten bijdrage) beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitwerking en uitvoering van deze ontsluiting. De structurele exploitatielasten zijn aangevraagd in de perspectiefnota 2018.</p> <p>Indien blijkt dat externe partijen onvoldoende bijdragen om de ontsluiting te kunnen realiseren, dan zal het college terugkomen bij de gemeenteraad om te spreken over het vervolg.</p>
Bijlagen + locatie	<p>Bijlage 1: Raadbesluit 17 februari 2014 + amendement</p> <p>Bijlage 2: Investeringsraming ontsluiting Nutricia (GEHEIM)</p> <p>Bijlage 3: Begrotingswijziging</p> <p>Bijlage 4: Informatiebrief omgeving</p> <p>Bijlage 5: Persbericht</p>

Raadsbesluit nr. DOC-2017-003172

Ontsluiting Nutricia

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

besluit

1. In te stemmen met nadere uitwerking en realisatie van de ontsluiting van de locatie Nutricia, (aan de oostzijde, evenwijdige aan de A12 en via bedrijventerrein Rokkehage) volgens voorliggend voorstel;
2. Een krediet van € 2.100.000 beschikbaar te stellen voor de uitwerking en uitvoering van de onder beslispunt 1 genoemde ontsluiting. Dit krediet wordt voor een deel gedekt uit te verwachten bijdragen van externe partijen tot een bedrag van € 1.200.000 (zie geheime bijlage 2). Als deze bijdrage geregeld is, kan tot realisatie van de ontsluiting worden overgegaan. Verder de uit het nettokrediet voortvloeiende kapitaalslasten en de lasten van beheer en onderhoud van in totaal € 51.000 te dekken vanuit het hiervoor aangevraagde budget in de perspectiefnota 2018;
3. Indien blijkt dat externe partijen onvoldoende bijdragen om de onder 1 genoemde ontsluiting te kunnen realiseren, dan zal aan de raad een nieuw besluit worden voorgelegd om de ambities af te schalen;
4. De bijbehorende begrotingswijziging vast te stellen;
5. In te stemmen met het procesvoorstel samenspraak (niveau: raadplegen).

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 11 september 2017

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader

Aanleiding

In de afgelopen periode is er hard gewerkt aan het vinden van een oplossing voor een duurzame en veilige ontsluiting voor het vrachtverkeer van en naar Nutricia. Hiervoor bestaan een aantal aanleidingen. In 2008 heeft er op het kruispunt van de Eerste Stationsstraat en de Karel Doormanlaan een ongeval met dodelijke afloop plaatsgevonden. Door direct verkeersmaatregelen te treffen zijn verdere incidenten voorkomen (zo zijn er dodehoekspiegels geplaatst, zijn de voorsorteervakken in de Stationsstraat aangepast en is de bebording up-to-date gebracht), maar toch blijft de behoefte bestaan aan een duurzame en veilige oplossing voor de afwikkeling van het vrachtverkeer.

Het verbeteren van de fysieke leefbaarheid en veiligheid ter plaatse van het dorp is een andere belangrijke aanleiding. Op dit moment rijden er aanzienlijke aantallen vrachtwagens door woongebieden, zowel overdag als 's nachts. Dit is historische zo gegroeid. Deze situatie is echter niet meer van deze tijd en onwenselijk. Door het aan – en afrijdende vrachtverkeer van Nutricia direct via bedrijventerrein Rokkehage buiten de kern te houden verbetert de leefbaarheid en verkeersveiligheid sterk.

Ook de ontwikkeling van Nutricia vormt aanleiding tot wijziging van de situatie. Nutricia is een innovatief en modern bedrijf dat zich richt op de toekomst. Een toekomst in Zoetermeer. Op dit moment is Nutricia bezig om haar bedrijfsprocessen te optimaliseren. Dit betekent investeren in een duurzame en toekomstbestendige bedrijfsvoering. Een ontsluiting die buiten de woongebieden ligt is hier onderdeel van, even als de mogelijkheid tot uitbreiding in de toekomst. De huidige situatie correspondeert hier niet meer mee. Nutricia toont zich maatschappelijk bewust en daarmee bereid te investeren in een duurzame ontsluiting en verbetering van de fysieke leefomgeving. De omvang die deze investering moet hebben is overigens nog een punt van discussie.

Ten slotte vormt de mogelijke woningbouwontwikkeling op de locatie Nutrihage aanleiding om de ontsluiting van Nutricia te verduurzamen. Zoetermeer en specifiek ook het dorp, heeft behoefte aan woningbouw. Om woningbouw op deze plek te realiseren is een bestendige situatie ten aanzien van het aan- en afrijdende vrachtverkeer noodzakelijk.

Huidige situatie

Op dit moment rijdt het vrachtverkeer met de bestemming Nutricia aan via de Zuidweg, Eerste Stationsstraat en de Frans Halsstraat. De Eerste Stationsstraat is ingericht als éénrichtingsweg. Dit betekent dat vrachtverkeer bij het verlaten van het terrein de weg vervolgt via de Eerste Stationsstraat naar het kruispunt met de Karel Doormanlaan. Vervolgens vindt de afwikkeling plaats via de Karel Doormanlaan, Rokkeveenseweg, Binnenweg en – afhankelijk van bestemming – de Bleiswijkseweg of Fokkerstraat/Van der Hagenstraat naar de Oostweg.

Een vrachtwagen die deze route neemt rijdt op deze manier ongeveer 2 km door druk woongebied, waaronder drukke wegen met veel kruisend verkeer en schoolgaande jeugd. Het gaat momenteel om 400 vervoersbewegingen per etmaal. In de toekomst zou dit gaan groeien naar 650 vrachtwagenbewegingen per etmaal.



Afbeelding 1: Huidige routing vrachtverkeer Nutricia

Eerdere besluitvorming

In 2014 is er studie verricht naar verschillende meer diepgaande ingrepen in de verkeerssituatie (en als definitieve verbetering van de algehele verkeerscirculatie, verkeersveiligheid en milieuoverlast in de wijk 'het dorp'). Mede op verzoek van de gemeenteraad zijn toen ook mogelijke aanpassingen van aan- en afvoerroutes van zwaar vrachtwagenverkeer onderzocht. Dit heeft op 17 februari 2014 geleid tot een besluit om het vrachtverkeer van Nutricia volledig via de Rokkeveenseweg af te wikkelen. Aan dit raadbesluit is amendement 1402-A toegevoegd (bijlage 1).

Het amendement luidt als volgt:

“een nader onderzoek in te stellen naar een mogelijk definitieve en verkeersveilige oplossing voor ontsluiting van Nutricia aan de Rokkeveenseweg via het industrieterrein Rokkehage en dus via de Rokkeveenseweg (voorlangs de penitentiaire inrichting) en/of de Industrieweg.”

Periode februari 2014 – maart 2016

In de periode 2014 tot 2016 is verder uitwerking gegeven aan het hiervoor genoemde raadsbesluit. Ook is in dezelfde periode verder uitwerking gegeven aan de woningbouwlocatie Nutrihage. Deze twee ontwikkelingen zijn onlosmakelijk verbonden met elkaar. Enerzijds doordat de verschillende partijen grond van elkaar nodig hebben voor de realisatie en anderzijds omdat de milieutechnische toetsing samenhangt. Er moet een definitief besluit zijn over de ontsluiting om de geluidsbelasting ten aanzien van de woningen te kunnen toetsen.

In de eerste helft van 2016 stonden de partijen op het punt om overeenstemming te bereiken over de woningbouwlocatie Nutrihage, met als randvoorwaarde de ontsluiting zoals opgenomen in het raadsbesluit van 2014. Op dat moment gaf een gewijzigd inzicht over de toename van vrachtverkeer en daarmee samenhangende extra belasting van de omliggende woningen, aanleiding om een alternatieve ontsluiting te onderzoeken. Zie daarvoor ook het memo [Voortgang ontwikkeling Numicoterrein en ontsluiting Nutricia](#).

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

Sinds dat moment is hard gewerkt aan een duurzame oplossing voor afwikkeling van het vrachtverkeer van en naar de locatie van Nutricia. Uiteindelijk heeft dit geleid tot onderstaand voorstel, waarin de aspecten duurzaamheid, leefbaarheid en economie zijn geoptimaliseerd.



(Afbeelding 2: overzicht voorstel ontsluitingsroute)

Nieuwe ontsluiting Nutricia

Het tracé voorziet in één route voor het aan- en afrijden naar Nutricia. Vrachtverkeer met de bestemming Nutricia kan vanaf de A12 via de Oostweg het bedrijventerrein Rokkehage oprijden. Vervolgens rijdt men via de Industrieweg de Rokkeveenseweg op aan de oostzijde van de penitentiaire inrichting. Vanaf de bocht zal een nieuw tracé worden aangelegd, evenwijdig aan de A12. Het traject loopt over de fietstunnel, zodat de hoofdfietsverbinding vrij blijft liggen. Vervolgens loopt het traject om de bassins van Nutricia heen naar de nieuwe ingang van Nutricia.

Door het collegebesluit over het opzeggen van de gebruiksovereenkomst van de woonwagenlocatie 'Oude Gemaal' en het verminderde gebruik van de penitentiaire inrichting en positieve insteek op het gebruik van de weg van het Rijksvastgoedbedrijf, is het nu voorliggende ontsluitingstracé in beeld gekomen.

Doelen

Met deze verbinding kunnen verschillende doelen worden bereikt. Enerzijds wordt het vrachtverkeer van Nutricia in z'n geheel uit de kern van Zoetermeer gehaald. Hierdoor verbetert de verkeersveiligheid aanzienlijk op de Eerste Stationsstraat, Karel Doormanlaan, Rokkeveenseweg en Bleiswijkseweg. Vooral bij de kruising van de Rokkeveenseweg en Karel Doormanlaan levert de confrontatie van vrachtverkeer en fietsers nu nog problemen op.

Anderzijds verbeterd de leefbaarheid van de woongebieden langs de huidige route. Er zijn nu met enige regelmaat meldingen van overlast door trillingen, scheurvorming en van vrachtwagen die straten inrijden waar ze feitelijk niet passen, met alle gevolgen van dien.

Met het voorliggende voorstel kan Nutricia ontsloten worden, maar ook ontsloten blijven. Het vrachtverkeer ten dienste van Nutricia maakt nu circa 400 bewegingen per etmaal. In de toekomst groeit dit verder naar 650 bewegingen per etmaal. De voorliggende ontsluiting voorziet hierin en kan ook naar de toekomst toe meer verkeer aan. Daarbij houdt het de trillingen, fijnstof en geluid als gevolg van het vrachtverkeer daar waar het thuis hoort; op het bedrijventerrein.

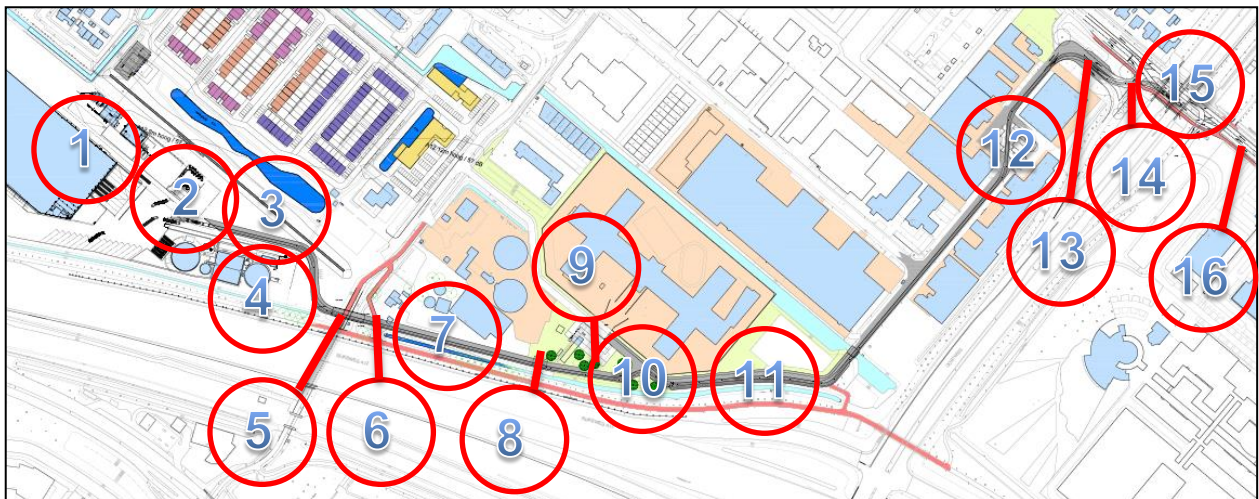
Tenslotte biedt deze ontsluiting in positieve zin nieuwe mogelijkheden voor de woningbouwontwikkeling op Nutrihage. De toekomstige bebouwing langs de Rokkeveenseweg heeft minder hinder van het vrachtverkeer. Ook levert het een meer ontspannen situatie op voor ontsluiting van het gebied. De geluidswerende maatregelen langs de toekomstige ontsluiting van Nutricia leveren een kans op voor een groene afscherming van het gebied en kwalitatieve toevoeging aan het woonklimaat ter plaatse.

Samenvattend heeft dit project een positieve maatschappelijke en economische impact op het dorp van Zoetermeer.

Onderdelen van de ontsluiting

Om het tracé mogelijk te maken moeten verschillende fysieke wijzigingen worden gerealiseerd. Hieronder vindt u een beschrijving van de benodigde wijzigingen van de ontsluiting:

1. Verplaatsen van de interne routes en hoofdingang voor het vrachtverkeer van Nutricia.
Dit regelt en bekostigt Nutricia zelf;
2. Inrichten van opstelreun voor vrachtwagens buiten de poort van Nutricia;
3. Te nemen geluidsmaatregelen (wal) aan de noordzijde van de route;
4. Overkluizing gasleiding ter hoogte van tunnel Rokkeveenseweg;
5. Overkluizing tunnelbak hoofdfietsroute Rokkeveenseweg;
6. Signaal installatie fietsverbindingroute;
7. Aanleg tracé langs BaZille, inclusief verleggen watergang;
8. Aanleg tracé over deel van de noodlocatie voor woonwagens (Oude Gemaal);
9. Verplaatsing en herinrichting parkeerfaciliteit penitentiaire inrichting;
10. Aantakking op Rokkeveenseweg (in eigendom van Rijks Vastgoedbedrijf);
11. Verwijderen langsparkeren Rokkeveenseweg zuidzijde;
12. Inrichting verkeers- en parkeerplein industrieweg;
13. Aanpassen opstelstroken;
14. Aanpassen verkeersregelinstallatie;
15. Plaatsen damwand onder viaduct Oostweg;
16. Aanpassen oprijstrook Bleiswijkse weg.



(Afbeelding3: overzicht onderdelen)

Planning

De werkzaamheden aan de weg zullen naar verwachting eind 2018 aanvangen. De weg zal in de zomer 2019 gereed voor gebruik zijn. Als de bereidwilligheid van externe partijen om financieel bij te dragen onvoldoende is, zal deze planning mogelijk niet gehaald worden.

Financiën

De exacte financiële uiteenzetting van het investeringsproject is terug te vinden in bijlage 2 'Investeringsraming ontsluiting Nutricia (GEHEIM)'. Er wordt u gevraagd deze bijlage geheim te verklaren in verband met de bescherming van de financiële en economische belangen van de

gemeente bij onderhandeling over de bijdragen van externe partijen, op grond van artikel 25 lid 1 van de Gemeentewet en artikel 10, lid 2b van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob), voor de looptijd van het project. De geheimhouding kan t.z.t. opgevoerd worden als er overeenstemming is met de externe partijen over hun voldoende grote financiële bijdrage.

Het 'investeringsproject ontsluiting Nutricia' was tot 1 januari 2016 onderdeel van de voorgenomen gebiedsontwikkeling Rokkeveenseweg. Aanvankelijk zou het project een 'aantakking' betreffen op de Rokkeveenseweg, waardoor deze ontwikkeling binnen de plangrenzen van de gebiedsontwikkeling viel. De investeringskosten van de aanvankelijke aanpassing zou aanzienlijk lager liggen dan het huidige voorgestelde ontsluitingstracé. Voordeel is daarbij nu wel dat het voorliggende tracé het verkeersprobleem niet 'verplaatst' maar voor een structurele oplossing zorgt. Daarnaast kan een eventuele groei van Nutricia met deze oplossing ook gefaciliteerd worden. Dit was met de aanvankelijke aanpassing niet mogelijk in combinatie met de ontwikkeling. Dit is belangrijk met het oog het behoud en versterking van economische ontwikkeling in de stad.

De raad wordt nu gevraagd middelen beschikbaar te stellen ten behoeve van uitwerking en uitvoering van deze ontsluiting. In de perspectiefnota 2018 zijn op grond van verwachtingen voor de uit het definitief beschikbaar te stellen krediet voortvloeiende kapitaallasten en onderhoud en beheerlasten middelen gereserveerd. Dit onder een verwachting van door externe partijen beschikbaar te stellen middelen. Hierover worden met de betrokken partijen gesprekken gevoerd. Hier gaat hierbij om Nutricia, de ontwikkelaar van de locatie Nutrihage en de MRDH.

Indien blijkt dat externe partijen onvoldoende bijdragen om de ontsluiting te kunnen realiseren, dan zal het college terugkomen bij de gemeenteraad om af te wegen welke mogelijkheden er dan zijn. Dit kan zijn af te zien van een veiligere ontsluiting van Nutricia tot het beschikbaar stellen van meer budget zodat de voorliggende ontsluiting alsnog gerealiseerd kan worden. De keuze voor welk alternatief is onder andere afhankelijk van de bijdrage die externe partijen dan wel breed zijn bij te dragen en welk financieel bedrag dan nog mist.

Samenspraak en Communicatie

De wijze waarop de gemeente Zoetermeer omgaat met samenspraak is geregeld in de 'Kadernota Samenspraak' (oktober 2013) en de 'Samenspraakverordening' (24 september 2015). De kadernota gaat in op de inhoud en het niveau van samenspraak en de verordening gaat in op de vereisten die gesteld worden aan samenspraak. Met dit procesvoorstel wordt aan beide voldaan.

Bevoegd gezag

Gelet op artikel 2, lid 4 ex. artikel 4, lid 5 'Samenspraakverordening gemeente Zoetermeer', beslist in dit geval de gemeenteraad over de wijze van samenspraak op basis van het voorliggende procesvoorstel. Voor dit procesvoorstel is de volgorde aangehouden zoals opgenomen in de samenspraakverordening onder artikel 4.

A. Onderwerp en speelruimte van samenspraak

Het onderwerp van deze samenspraak is het raadplegen van de omgeving over de inrichting van het ontsluitingstracé.

B. Doel van de samenspraak

Het doel is om ideeën uit te wisselen over de inrichting van de ontsluitingsroute, zodat meerdere gebruikers er optimaal van kunnen profiteren. Ook kunnen er mogelijk nadelige gevolgen voor huidige gebruikers van de route op bedrijventerrein Rokkehage worden besproken en wellicht praktische oplossingen worden ingebracht.

C. Schaal van samenspraak

De samenspraak wordt op een lokaal schaalniveau gevoerd. Het gaat hierbij om de directe gebruikers van het tracé en degene die binnen de invloedssfeer ervan verblijven. Overweging hierbij is dat enkel de gebruikers van het gebied belangen hebben ten aanzien van deze ontwikkeling. Er is geen verder negatief effect op wijk- of stadsniveau. Wel worden er inhoudelijke experts betrokken die ook over het lokale schaalniveau heen kunnen kijken.

D. Belanghebbenden

Gebruikers en eigenaren van het gebied en de omgeving Rokkehage, het Rijks Vastgoedbedrijf, Nutricia en betrokken omwonenden. De samenspraakgroep zal uitgenodigd worden om het proces bij te wonen en te volgen.

E. Niveau van samenspraak

Op basis van de kadernota wordt voorgesteld om samenspraak te organiseren tot op het niveau van raadplegen. De overweging hierbij is enerzijds dat de geschiedenis van de planvorming van het tracé en de bestaande uitgangspunten en kaders onvoldoende ruimte laat voor een hoger samenspraakniveau. Anderzijds betreft het een investeringsproject op het gebied van verkeer, waarbij het niet gebruikelijk is om samenspraak op een hoger niveau vorm te geven. Het gaat immers om een publieke taak (het inrichten van een weg).

<p>De gemeente bepaalt zelf de agenda, maar ziet betrokkenen als gesprekspartners bij de ontwikkeling van beleid. Meninge, ervaringen en ideeën worden geïnventariseerd, maar zijn voor de gemeente niet bindend. De rol van de participant is geconsulteerde. Plannen worden door de gemeente opgesteld en voorgelegd aan belanghebbenden. De reacties van belanghebbenden worden meegenomen in het vervolgproces.</p>	<p>2. Raadplegen</p>	<p>Betrokkenen geven hun mening over het project, de voorstellen, de buurt et cetera. Zij geven tips hoe het beter kan. Ze delen hun opvattingen en inzichten met hun achterban of buurt.</p>
---	-----------------------------	---

F. Inrichting van het proces

Naar aanleiding van het collegebesluit om de gemeenteraad het voorliggende voorstel te doen is een brief verspreid in de omgeving met inhoudelijke uitleg over het raadsvoorstel, de mogelijkheid om te reageren en uitleg over de raadsbehandeling.

1^e inloopavond – najaar 2017

Op deze avond wordt het tracé inhoudelijk toegelicht aan de hand van het raadsbesluit. Ook wordt hierbij aangegeven waar de samenspraak betrekking op heeft (inrichting van de weg). Vervolgens worden inhoudelijke ideeën en bezwaren van gebruikers in het gebied opgehaald. Deze zullen worden verwerkt in een kolommenstuk.

Doel: Uitleg geven over tracé en ophalen van ideeën en praktische bezwaren. Deze worden zo mogelijk meegenomen in de verdere uitwerking en inrichting van het traject.

2^e inloopavond – voorjaar 2018

Op deze avond wordt de voorlopige uitwerking en inrichting van het tracé getoond. Daarbij worden de ingebrachte ideeën en bezwaren van de eerste avond langsgelopen. Mochten er nog aanvullende ideeën of bezwaren ter tafel komen, dan kunnen deze nog worden meegenomen in de uiteindelijke uitwerking.

De resultaten van de samenspraak worden gedeeld op de site van de gemeente Zoetermeer over dit project.

Duurzaamheid

Bij het behouden en versterken van leefbaarheid en duurzaamheid is zowel de uitstoot van gemotoriseerde voertuigen als de geluidsoverlast een aandachtspunt. Dit project draagt daaraan bij door de vrachtwagenbewegingen van Nutricia vanuit de woonwijk naar het bedrijventerrein te verplaatsen. Daarbij wordt met Nutricia gewerkt aan verduurzaming van het transport, onder meer de route bruikbaar te maken voor langere vrachtwagens.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Ten aanzien van de toegankelijkheid en veiligheid van de ontsluitingsroute houden we rekening met de normering NEN 1814 over toegankelijkheid voor mensen met persoonsgebonden hulpmiddelen.

Daarnaast draagt de realisatie van dit ontsluitingstracé ook bij aan een verkeersveiligere situatie voor gehandicapten die in het Dorp deelnemen aan het verkeer.

Rapportage en evaluatie

Bij de besluitvorming ten aanzien van de nadere uitwerking van het ontsluitingstracé zal een rapportage en evaluatie van de samenspraak worden gevoegd. Deze zal vervolgens via de dagmail aan de raadsleden worden verstrekt.

Begrotingswijziging

Zie hiervoor bijlage 3: Begrotingswijziging.